

10 דצמבר 2017

תקציר

הרשות מפרסמת לשימוע הצעות החלטה ליישום תוכנית העמידה ביעד ייצור האנרגיה ממקורות מתחדשים עד שנת 2020. הקובץ כולל הסדרה למתקני גגות קטנים, עקרונות מכרז למתקני גגות ומאגרי מים, תיקון הסדרת מונה נטו והסדרה למתקנים הקמים ללא הסדר תעריפי.

דברי הסבר

הרשות מפרסמת לשימוע הצעות החלטה שמטרתן לוודא עמידה ביעד ייצור 10% אנרגיה מתחדשת עד לסוף שנת 2020. הסדרות אלו, בשילוב עם ההליכים התחרותיים הקרקעיים שמפרסמת הרשות, צפויים להביא להקמתם של 1,900 MW במתקנים סולאריים פוטו-וולטאים עד לשנת 2020: 300 MW השלמה למונה נטו ו 1600 MW במכסות חדשות.

הצעות ההחלטה כוללות:

- תיקונים והתאמות להסדרת מונה נטו הקיימת.
- הסדרה תעריפית לגגות סולאריים קטנים ביתיים (15 קו"ט) ועסקיים (50 קו"ט).
- עקרונות מכרז לגגות ולמאגרי מים בינוניים/גדולים (מעל 50 קו"ט).
- הסדרה למתקנים הקמים שלא במסגרת הליכים תחרותיים ושלא במסגרת הסדרות אחרות שפרסמה הרשות.

ההסדרות כוללות סדרת תמריצים והקלות המאפשרות, בין השאר, לוועדי בתים ולבעלי גגות אחרים להקים מערכות סולאריות ולמכור חשמל לרשת ללא הגבלה.

הרשות מציעה תעריף מתמרץ לגגות בגובה של 39-33 אג' בהתאם לגודל המתקן. תעריף זה גבוה ב- 65%-95% מאשר התעריף לחוות סולאריות קרקעיות, וזאת לצורך יצירת תמריץ אשר ידחוף את המשק הסולארי קדימה ויביא להשגת יעדי הממשלה ב-2020. נכון להיום עומד ייצור החשמל באנרגיות מתחדשות על כ-3% מכלל ייצור החשמל. ההסדרה החדשה צפויה להוביל להקמתם של עשרות אלפי גגות סולאריים חדשים ולאפשר עמידה ביעד של 10% ייצור אנרגיה ממקורות מתחדשים.

בהמשך להצעות אלו הרשות פועלת לעדכון תהליך החיבור של מתקני אנרגיה מתחדשת על מנת להסיר חסמים ולהבטיח עמידה ביעד.

עיקרי ההסדרות:

א. מונה נטו - מוצעים השינויים הבאים:

- הגבלת ההסדרה להקמה על גגות ומאגרי מים בלבד.

- החלת תעריף הגיבוי בהתאם להחלטה 389 בהיקף מופחת (3 אג' במקום 6 אג' לקוט"ש).

- שיפור ההסדרה כך שתאפשר השתלבות של צרכני מספקים פרטיים.

- חובת הקמת מונה ייצור על כל מתקן

- צרכן תעו"ז יוכל להגדיל חיבור, אולם גודל המתקן יוגבל לגודל החיבור המקורי. צרכן בתעריף

- אחיד יוכל להגדיל חיבור ללא הגבלה.

ב. הסדרה תעריפית לגגות קטנים (עד 50 קו"ט):

- הרשות קובעת מכסה ראשונית של MW 300 למתקני גגות קטנים ביתיים (עד 15 קו"ט) ועסקיים (עד 50 קו"ט).

- ההסדרה מוגבלת לגגות בלבד.

- תתאפשר צריכה עצמית מהמתקנים, כאשר בגין צריכה זו יחויבו הצרכנים בתשלום העלויות המערכתיות ורכיב הרשת הקבוע.

- ניתן לבנות מתקן בכל גודל ולהגדיל חיבור ללא הגבלה.

- ניתן להוסיף מתקן חדש עד 50 קו"ט גם בחצר בה הוקמו מתקני גגות בהסדרות קודמות.

- תתאפשר מכירה בלתי מוגבלת של עודפים אשר לא נצרכו בחצר לרשת.

- תעריף המכירה לרשת המתפרסם תקף ל-MW 100, ומובטח ל-25 שנה, ללא הצמדה למדד, מיום החיבור לרשת. לאחר מיצוי כמות זו תבחן הרשות מחדש את התעריף.

ג. עקרונות מכרז גגות ומאגרי מים

- הרשות תפרסם שורה של הליכים תחרותיים להקמת מתקנים סולאריים על גבי גגות ומאגרי מים.

- תתאפשר צריכה עצמית מן המתקנים המשתלבים במסגרת ההליך התחרותי. בגין צריכה זו יחויבו הצרכנים בתשלום העלויות המערכתיות ורכיב הרשת הקבוע.

- ניתן לבנות מתקן בכל גודל ולהגדיל חיבור ללא הגבלה.

- תתאפשר מכירה בלתי מוגבלת של החשמל המוזרם במתקנים לרשת.

- תעריף המכירה לרשת יקבע באמצעות ההליך התחרותי, יוצמד למדד המחירים לצרכן, ויהיה תקף ל-25 שנה מיום חיבור המתקנים לרשת.

- הרשות תקבע כמות מינימום להליך התחרותי, אומדן, ערבות הגשת הצעה, וערבות הקמה - בדומה להליכים התחרותיים הקרקעיים.

- הזמן הנדרש לחיבור לרשת של הזוכים בהליך התחרותי הוא 12 חודשים מיום פרסום הזוכים בהליך.

- ערבות ההגשה וערבות ההקמה הופחתו במכרז זה.

- במכרז לא נקבעו מגבלות ריכוזיות.

- הרשות תפרסם אמת מידה לחיבור לרשת של המתקנים המשתלבים במסגרת ההליך.

- ד. עקרונות הסדרה למתקנים קרקעיים ושאינם קרקעיים אשר אינם משתלבים במסגרת ההליכים התחרותיים או הסדרות אחרות שפרסמה הרשות:
- צרכן המעוניין לשלב מתקן על גגו שלא במסגרת הסדרה שפרסמה הרשות יוכל לעשות זאת ללא הגבלה.
 - בגין הצריכה העצמית מהמתקן יחוייב הצרכן בתשלום העלויות המערכתיות ורכיב הרשת הקבוע.
 - בגין העודפים שיזרים הצרכן לרשת יזוכה הצרכן בתעריף השווה לעלות השולית החצי שעתית (SMP) **התקפה בעת ההזרמה לרשת.**
 - ההסדרה תהיה תקפה ל-25 שנה מיום חיבור המתקן לרשת.

3. מודל התעריף למתקני גגות קטנים ביתיים ועסקיים בהסדרה התעריפית
- התעריף מחושב על בסיס בחינה של עלויות ותפוקות נורמטיביות של מתקן PV בהספק מותקן ביתי (עד 15 KW) ועסקי (עד 50 KW).

פרמטרים לחישוב התעריף:

הערה	פרמטר	פירוט
	1,390 דולר לקו"ט	עלות הקמה לפי בלומברג (BNEF) – 2017 מתקן ביתי (דולר לקו"ט)
	1,220 דולר לקו"ט	עלות הקמה לפי בלומברג (BNEF) – 2017 מתקן מסחרי (דולר לקו"ט)
	2% מעלות ההקמה	עלות אחזקה ותפעול שנתי
	80%	הון זר
מח"מ 10 בדירוג A+ צמוד מדד	2.3%	מחיר ההון הזר
	12%	תשואה להון העצמי
שערים נוכחיים	3.52 ₪	דולר/שקל
ערך מינימום – תואם	1,700 שעות בשנה	שעות פעולה מלאות בשנה הראשונה
	0.7%	פחת ייצור
	25 שנים	משך חיי תחנת הכח

התאמות התעריף בגין אי-הצמדה למדד, ומקדם תמרוץ תעריפי עבור MW 100 הראשונים:

על מנת לסייע להחזר השקעה מהיר של הפרוייקטים בשנים הראשונות להקמתם, מוצע בשימוע זה שלא להצמיד את התעריף למדד המחירים לצרכן, ולהגדיל בהתאמה את תעריף הבסיס. באופן זה מתאפשר קיצור משך החזר מבלי להגדיל את הערך הנוכחי של התשלום.

כמו כן קובעת הרשות מקדם תעריפי של 30% על כלל התעריף המתקבל באמצעות המודל. מקדם זה מבטא עלויות נוספות הקיימות כיום לאור הבשלות הראשונית של השוק ואשר אינן באות לידי ביטוי במודל התעריפי הבסיסי. המקדם, כמו גם כלל התעריף, יבחן בהמשך לאחר מיצוי MW 100 הראשונים או לאחר כחצי שנה, המוקדם מביניהם.

השוואה בין ההסדרות המתפרסמות לשימוע

הסדרת גגות קטנים	מונה נטו	מכרז גגות ומאגרי מים	הסדרה למתקנים הקמים ללא הסדר תעריפי
האם ניתן לצרוך אנרגיה מהמתקן ולהעביר רק עודפים לרשת	כן, בכל ההסדרות		
היכן להקים את המתקן	גגות ומאגרי מים בלבד		
גודל מירבי של המתקן	עד 5 קו	עד 10 מו	ללא הגבלה
תעריף המפורסם לשימוע	תעריף קבוע	לפי התעריף שיקבע במכרז	תעריף חצי שעתי שיפרסם בכל יום מנהל המערכת
האם צרכן של מספק פרטי יכול להצטרף להסדרה?	כן, בכל ההסדרות		