

רשות החשמל ישיבה 532, מיום 4.12.2017

הצעת החלטה לשימוע עקרונות להליך תחרותי לקביעת תעריף

לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית למתקנים שאינם קרקעיים

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 ויתר סמכויותיה על פי דין, מפרסמת בזאת רשות החשמל (להלן: "הרשות") להתייחסות הציבור את עקרונות המתווה המוצע להסדרת הליך תחרותי לקביעת תעריף לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית (להלן: "ההליך התחרותי") למתקנים שאינם קרקעיים.

החלטה זו מפרטת את העקרונות, הכמויות, ולוחות הזמנים להליך התחרותי הראשון. בנוסף להחלטה זו תפורסם חוברת הכוללת: אמות המידה אשר יחולו על המשתתפים בהסדרה זו, הסכם רכישה לדוגמה, אישור תעריף לדוגמה, נוהל רישוי ביחס למשתתפים אשר יהיו חייבים ברישיון ייצור, רישיון לדוגמה, טופס הצמדות, טופס הגשת הצעה, והסברים כלליים על ההליך התחרותי. הערות לחוברת יתקבלו במהלך שבועיים ממועד פרסומה. עדכונים לחוברת, אם יידרשו, יתפרסמו תוך שבועיים ממועד סיום קבלת ההערות. ההליך התחרותי הראשון יפורסם לאחר פרסום חוברת סופית. יובהר שבמקרה של סתירה בין האמור בהחלטה זו לבין החוברת, האמור בחוברת יגבר.

העקרונות המפורטים בהחלטה זו תקפים להליך התחרותי הראשון שיפורסם, והרשות צפויה לבחון אותם מחדש לאחר פרסום הליך זה.

הגדרות:

המועד המחייב – 12 חודש מיום קביעת התעריף ופרסומו לפי ההליך התחרותי.

המועד המחייב המרבי – 13 חודש מיום קביעת התעריף ופרסומו לפי ההליך התחרותי.

מתקן שאינו קרקעי – מתקן המוקם על כיסוי של מבנה המשמש מקום צרכנות כהגדרתו באמות המידה, או על מאגר מים.

1. הכמות המוקצית להליך התחרותי הראשון

א. הכמות המוקצית להליך התחרותי הראשון תעמוד על לפחות MW 50.

ב. הרשות תשקול להגדיל את המוקצית בפועל מעבר לכמות המינימאלית בהתאם להצעות המחיר שיתקבלו.

ג. הרשות תהא רשאית, לאחר שהוגשו הצעות, ואף לאחר שנפתחו הצעות המחיר, להקטין את הכמות, או להודיע על ביטול ההליך, בשל חריגה מהאומדן כמפורט בסעיף 1.3.

2. יהודה ושומרון

- א. בהתאם להחלטת ממשלה 3484 - 10% מהמכסה המוקצית למתקנים ברשת החלוקה תוקצה למתקנים ברשת החלוקה שיוקמו ביהודה ושומרון ואופן מימושם יתבצע בהתאם לכללים שיפורטו על ידי מפקד האזור.
- ב. לא ניתן לממש את המכסות הזוכות בהליך התחרותי בישראל באמצעות מתקנים שיוקמו ביהודה ושומרון.

3. השיטה

- א. התעריפים ייקבעו בשיטת " מחיר שני אחיד" ("clearing price").
- ב. המציעים יהיו רשאים להגיש הצעה לכמות שיבחרו בהתאם למפורט בסעיף 5 מטה.
- ג. כלל ההצעות המתקבלות בכל הליך תחרותי ידורגו מהצעת המחיר הנמוך ביותר לקוט"ש ועד להצעת המחיר הגבוה ביותר לקוט"ש.
- ד. ההצעות הנמוכות ביותר עד לכמות המינימום יוכרזו כזוכות והמציעים של אותן הצעות יהיו זכאים להקים מתקנים בהתאם לזכייתם.
- ה. הרשות תקבע אומדן לתעריף המרבי הראוי בהליך התחרותי טרם פרסום ההליך התחרותי. תעריף זה לא יפורסם לציבור, אולם הרשות מבהירה כי היא תשקול לפסול הצעות גבוהות מהאומדן, גם אם הפסילה תביא למימוש חלקי של כמות המינימום שהוקצתה להליך התחרותי ואף לביטולו.
- ו. לאחר פתיחת המעטפות ובחינת ההצעות, הרשות תבחן אפשרות להגדלת הכמות שהוקצתה בהתאם לשיקול דעתה, ללא הגבלה.
- ז. התעריף שיקבע לכל ההצעות הזוכות יהיה בגובה ההצעה הנמוכה ביותר שלא נבחרה.
- ח. יובהר כי בשיטה זו כל ההצעות הזוכות מקבלות תעריף אחיד, גם אם הציעו הצעה נמוכה יותר. בנספח א' להחלטה זו מודגמת השיטה.
- ט. ממועד קביעת התעריף על ידי הרשות, התעריף לא ישתנה גם אם תבוטל לאחר מכן זכיתו של זוכה אחד או יותר בהליך התחרותי.
- י. לזוכים יוענק אישור תעריף ובו פירוט של התעריף בו יירכש החשמל שיוצר מהמתקן או המתקנים שהוא יקים בעקבות זכייתו, על ידי המחלק באזור בו יקים כל מתקן.
- יא. **התעריף ישולם לתקופה של 25 שנים** החל ממועד ההפעלה המסחרית. הרשות עתידה לפרסם הצעת החלטה ביחס להסדרות ולתעריפים שיחולו על מתקנים אשר סיימו את תקופת הבטחת הרכישה.

- יב. התעריף ישולם אך ורק על האנרגיה המוזרמת **לרשת**. על אנרגיה הנצרכת במקום צרכנות אליו מחובר המתקן יחולו הכללים האמורים בסעיף (12) להלן.
- יג. החלטת רשות מספר 3 מישיבה 476 מיום 14.10.2015 לא תחול על מתקנים אשר יקומו במסגרת מכרז זה. עם זאת, אם במהלך תקופת תוקפו של אישור התעריף המתקן, יבוצע במתקן שינוי מהותי שיביא לשיפור משמעותי בכמות האנרגיה המיוצרת בהתאם לכללים שיפורטו בחוברת ההליך, הרשות תבחן את הצורך בקביעת תעריף לכמות אנרגיה עודפת זו.

4. מגנון ההצמדה

- א. התעריף האחיד שקבעה הרשות לזוכים (כמפורט בסעיף (2) יוצמד, עבור כל זוכה מיום הגשת הצעה לנוסחת הצמדה לפי בחירתו. הנוסחה תכלול בין היתר את המטבעות הבאים: שקל, דולר, ויורו.
- ב. המציע לא יוכל לשנות את נוסחת ההצמדה שנבחרה עד תום תקופת ההפעלה המסחרית.
- ג. יובהר כי דרוג ההצעות יבוצע לפי הערך הנומינלי המוצע ללא התחשבות במשקלות ההצמדה שבחר המציע.

5. הגשת ההצעות

- א. המציע במסגרת ההליך התחרותי יגיש לרשות מעטפה ובה הצעה אחת או יותר, כאשר כל הצעה כוללת מחיר באג' לקוט"ש עבור הספק מבוקש ב-MW מותקן, ומשקולות הצמדת מטבע נבחרים לכל הצעה. כמו כן יגיש המציע ערבות השתתפות התואמת את סך ההספק המבוקש של כל ההצעות במצטבר.
- ב. ההצעה תפורט עד 2 ספרות מעבר לנקודה: XY.ZT אג' / קוט"ש.
- ג. ההצעות יוגשו באופן ובמועד אשר יפורסמו ע"י הרשות.
- ד. ההספק בכל ההצעה לא יעלה על 50 MW.
- ה. מציע לא יגיש שתי הצעות באותו מחיר.
- ו. המציע יחויב לממש את כל ההצעות הזוכות באמצעות מתקנים שאינם קרקעיים.
- ז. הצעה זוכה לא תפוצל באופן שרק חלק מתוך ההצעה יוכרז זוכה.

6. ערביות

- א. כתנאי סף להגשת הצעה, יפקיד המציע "ערבות השתתפות" בגובה של 50 ₪ לכל קו"ט מוצע (Bid Bond). ערבות זו תוחזר למציע ביחס לכל הצעה שלא זכתה.
- ב. בתוך שבעה ימי עבודה ממועד קביעת התעריף ופרסומו יגדיל הזוכה את הערבות שהפקיד ל"ערבות הקמה" של 150 ₪ לכל קו"ט זוכה כערבות להקמת המתקן (Performance Bond).
- ג. העמדת הערבות תבוצע על ידי גוף בנקאי או פיננסי מתאים, בהתאם לכללים ותנאים שיפורסמו בחוברת ההליך.

7. תנאי ריכוזיות

- א. בהליך התחרותי זה לא מוגדרת מגבלת ריכוזיות.
- ב. הרשות תבחן את הצורך במגבלות ריכוזיות נוספות בתום ההליך התחרותי הראשון למתקנים שאינם קרקעיים.

8. מימוש הכמויות הזוכות

- א. על הזוכה לממש את כל ההספק בו זכה ולהביא להפעלה מסחרית של מתקן אחד או מספר מתקנים שאינם קרקעיים בכל הספק הזכייה עד למועד המחייב.
- ב. סך ההספק במתקנים אשר יוקמו לא יעלה על ההספק נשוא הזכייה. הספק עודף מעבר לכמות הזכייה לא יהיה זכאי לתשלום בגין החשמל המיוצר באמצעותו.
- ג. זוכה רשאי לממש את ההספק בו זכה באמצעות אחרים בכפוף להגבלות הבאות:
- 1) האחריות להקמה ולהפעלה מסחרית של ההספק הזוכה ולעמידה בכלל התנאים הנדרשים לשם כך חלה על הזוכה המקורי בלבד ואיננה ניתנת להעברה עד לקבלת אישור הרשות על מימוש המכסה הזוכה. ערבות ההקמה אינה ניתנת להעברה לאחר או להחלפה.
 - 2) בקשות להגדלת חיבור ולתיאום טכני יבוצעו על ידי הזוכה המקורי בלבד.
- ד. במקרה של פסילת זכייה או חלק ממנה בכל שלב לאחר מועד פרסום תוצאות ההליך התחרותי וההכרזה על הזוכים לא תינתן אפשרות למציע אחר לקבל את המכסה שהתפנתה. כמו כן התעריף שקבעה הרשות לכלל הזוכים בהליך התחרותי לא ישתנה.

9. חילוט ערבות השתתפות

- ערבות השתתפות תחולט אם הזוכה לא יעמיד את ערבות ההקמה בתוך שבעה ימי עבודה כאמור, והצעתו של הזוכה תוכרז כפסולה.

10. חילוט ערבות ההקמה וכללים למצב של עיכוב בהפעלה מסחרית

- א. ערבות ההקמה תוחזר לזוכה במלואה אם הזוכה הגיש לרשות את אישור המחלק להפעלה מסחרית של מלוא ההספק הזוכה באמצעות הקמת מתקנים שאינם קרקעיים עד למועד המחייב.
- ב. ערבות ההקמה תחולט במקרה של איחור מעבר למועד המחייב. החילוט יבוצע בהתאם לחלק היחסי של ההספק שלא החל בהפעלה מסחרית, ובהתאם לחלק היחסי של האיחור מתוך פרק הזמן שנשאר עד למועד המחייב המירבי, עד לחילוט מלא של הערבות שהופקדה בתום המועד המחייב המירבי.
- ג. לא תתאפשר דחייה של המועדים להפעלה מסחרית של זוכה ספציפי מכל סיבה שהיא מעבר למועד המחייב או המועד המחייב המירבי, למעט במקרה של החלטה רוחבית של המליאה להאריך אחד או יותר מהמועדים הנ"ל לכלל הזוכים באותו הליך תחרותי, או לפי המקרים המפורטים באמת מידה 130 ("כח עליון").
- ד. לאחר המועד המחייב המירבי יפקע התעריף שקבעה הרשות ויפקעו זכויותו בחיבור לרשת של הזוכה ביחס להספק שלא החל בהפעלה מסחרית עד למועד זה.
- ה. תיקי הגדלת חיבור שנפתחו וחיבורים שמומשו במסגרת הזכייה אך לא החלו בהפעלה מסחרית עד למועד המחייב המירבי יפקעו ללא תלות בסטטוס הפרויקט.
- ו. זוכה אשר לא עמד במועד המחייב המירבי ויש ברשותו מתקנים בשלבי הקמה שונים אשר טרם הופעלו מסחרית עד למועד המחייב המירבי יהיה זכאי לגשת להליכים התחרותיים הבאים ולהשלים במסגרתם את ההקמה של מתקנים אלו, אם יוכרז כזוכה.
- ז. הרשות שומרת את הזכות לנקוט בהליכים כנגד זוכים אשר ימצא כי אינם מממשים נתח משמעותי מהספק הזכיה.

11. רישיונות

- א. הרשות תעניק רישיון ייצור לזוכה אשר יקים מתקן בהספק העולה על 5 MW קודם למועד המחייב המירבי ואשר עמד בתנאים הקבועים בתקנות משק החשמל (תנאים ונהלים למתן רישיון וחובות בעל רישיון), תשנ"ח-1997, ובנוהל בקשת הרישיון.
- ב. השתתפות בהליך התחרותי והקמת מתקנים **אינם מותנים בקבלת רישיון מותנה או בעמידה באבני דרך מלבד עמידה במועד המחייב להפעלה מסחרית** כפי שהוגדרו במסמך זה.
- ג. הרשות מבהירה כי לא ינתנו רישיונות מותנים לזוכים בהליך התחרותי, ללא תלות בגודל המתקנים אותם יבקש הזוכה להקים.

12. צריכה עצמית במתקן

א. ביחס לצריכה עצמית של הצרכן מהמתקן יחולו הכללים הבאים:

(1) הגדרות -

א. צריכת חשמל ישירה מהמתקן אל הצרכן: "צריכה עצמית".

ב. צריכת חשמל מרשת החשמל: "צריכה מהרשת".

ג. סה"כ החשמל המיוצר במתקן בניכוי הצריכה העצמית: "חשמל המוזרם לרשת".

2. על הצרכנים המשתלבים במסגרת הסדרה זו יחולו התעריפים הבאים:

א. תעריפים מערכתיים - הן על הצריכה העצמית והן על הצריכה מהרשת.

ב. תעריפי רשת - רק על הצריכה מהרשת. הצרכן יהיה פטור מתשלום תעריפים אלו עבור הצריכה העצמית, למעט תשלום קבוע על הרשת - ככל שיקבע על ידי הרשות.

3. עבור חשמל המוזרם לרשת יהיה הצרכן זכאי לתשלום בגובה התעריף הזוכה בהליך התחרותי כמפורט בסעיף (4) למסמך זה.

13. חיבור מתקנים לרשת במסגרת ההליך התחרותי

א. חיבור או שילוב מתקנים לרשת במסגרת ההליך התחרותי יתאפשר רק למתקנים שאינם קרקעיים.

ב. החיבור או השילוב יתבצע על פי אמת מידה יעודית אשר תצורף לחוברת שתתפרסם במסגרת ההליך התחרותי. אמת המידה תכלול התייחסות הן עבור שילוב מתקנים לחיבור קיים, והן עבור פתיחת תיק עבודה לחיבור נפרד לרשת.

ג. תתאפשר הגדלת חיבור עבור צרכן לצורך הקמת מתקן ייצור הגדול מגודל החיבור הקיים במסגרת ההליך התחרותי. הגדלת החיבור תיעשה על פי אמת המידה ובכפוף לאילוצי רשת החשמל ובאישור ספק שירות חיוני.

ד. עבור הגדלת חיבור ישא המבקש בכל עלויות הגדלת החיבור הרלוונטיות, כקבוע באמת המידה.

ה. יובהר כי זכיה בהליך התחרותי אינה מחייבת את ש"ח לשמירת מקום ברשת או לחיבור של מתקן ספציפי.

14. פתיחת תיקי עבודה לזוכים בהליך התחרותי

א. טופס הזכיה בהליך התחרותי מהווה אסמכתא לפתיחת תיקי עבודה לחיבור ופתיחת תיקי עבודה לשילוב מתקנים עד להיקף ההספק הזוכה.

ב. תיקי העבודה לחיבור/לשילוב יפתחו בהתאם לאמות המידה ולמסמכי ההליך התחרותי אשר יפורסמו.

ג. ערעור על תשובת המחלק לתיק עבודה לחיבור/לשילוב או כל עיכוב אחר בתהליך החיבור של מתקן לרשת לא יהווה עילה לדחיית מועד ההפעלה המסחרית.

15. חיבור מתקנים בשטח החלוקה של מחלק היסטורי ובשטח חמ"י

תנאי לקבלת תשלום עבור מתקן שהוקם בשטח מחלק היסטורי או בשטח חמ"י הוא הודעה מראש לבעל רישיון ההולכה, הן ע"י מבקש החיבור והן ע"י המחלק, על פתיחת תיק חיבור בשטחים אלו במסגרת מכסת הזכייה ותיאום טכני של החיבור לפי אמות המידה.

16. כללי

אמות מידה תומכות מימון לא יחולו על מתקנים אשר יוקמו במסגרת הליך תחרותי זה.

נספח א' - המחשה להליך תחרותי בשיטת "clearing price"

1. להלן דוגמא להליך תחרותי בהספק כולל של MW 150 בשיטת "clearing price".
המספרים בדוגמא זו מוצגים לצורך המחשה בלבד.
2. להליך ניגשו 4 מציעים שונים (א', ב', ג', ד'). בהתאם לכללי ההליך התחרותי, כל אחד מהמציעים בחר להציע יותר מהצעה אחת, אך ההספק המצטבר של כל מציע אינו עולה על MW 70.
3. ההצעות סודרו בסדר עולה בהתאם לתעריף המבוקש:

<u>מספר סידורי לפי תעריף מוצע</u>	<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף מוצע</u>
(1)	א'	MW 30	22
(2)	ב'	MW 10	23
(3)	ג'	MW 60	24
(4)	א'	MW 40	25
(5)	ד'	MW 50	26
(6)	ב'	MW 60	27
(7)	ג'	MW 10	28

4. הספק מצטבר של MW 150 או יותר מתקבל על ידי בחירת חמשת ההצעות הראשונות (1-5) כזוכות. היקפן המצטבר עולה על MW 150 (30+10+60+40+50) = MW 190) אך לפי עקרונות ההליך התחרותי, אין פיצול הצעות - ועל כן כל ארבע המציעים זוכים (חמש ההצעות הראשונות) במלוא ההספק המבוקש.
5. התעריף הזוכה לכל חמש ההצעות (הקלירינג פרייס) הוא התעריף של ההצעה הראשונה שלא זכתה (הצעה 6), כלומר 27 אגורות לקוט"ש. מתעריף זה ייהנו כל מגישי ההצעות הזוכות, גם אם הן נמוכות יותר.
6. לסיכום - טבלת הזוכים היא:

<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף</u>
א'	MW 70	27 אג' לקוט"ש
ב'	MW 10	
ג'	MW 60	
ד'	MW 50	
סה"כ	MW 190	

7. במקרה בו מנהל ההליך התחרותי מרחיב את הכמות הזוכה ל-MW 200, תוכרו גם הצעה (6) כזוכה, הכמות שתאושר תהיה MW 250, והתעריף יקבע לפי הצעה (7), ההצעה הבאה שלא זכתה בהליך התחרותי, ויעמוד על 28 אגורות לקוט"ש לכל ההצעות שאושרו.

8. טבלת הזוכים במקרה זה היא:

<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף</u>
א'	MW 70	28 אג' לקוט"ש
ב'	MW 70	
ג'	MW 60	
ד'	MW 50	
סה"כ	MW 250	